



*Programa  
Nacional de VIH y SIDA  
(PNVS)*

*PLAN MARCO*

*2007-2010*

*Panamá*



MINISTERIO DE SALUD  
DIRECCIÓN GENERAL DE SALUD PÚBLICA  
PROGRAMA NACIONAL DE VIH Y SIDA

# *Contenido*

Visión y Misión	2
Introducción	4
Objetivo Estratégico #1	5
Objetivo Estratégico #2	8
Objetivo Estratégico #3	10

**Plan Estratégico Multisectorial de ITS/VIH/SIDA  
Actualización 2007 - 2010**

**VISION**

*Para el 2010 se habrá logrado una disminución progresiva de la incidencia del VIH y SIDA y una mejor calidad de vida de las personas afectadas, a través de un esfuerzo conjunto del gobierno, la empresa privada y la sociedad civil, en un marco de respeto a los derechos humanos.*

**MISION**

*Lograr que el gobierno, la empresa privada y la sociedad civil, en una lucha conjunta por disminuir la incidencia del VIH y SIDA, implementen estrategias de prevención y de atención integral y mejoren la calidad de vida de las personas afectadas, reconociendo y respetando sus derechos.*

**Objetivo 1**

Reducir la incidencia de la infección del VIH y SIDA a nivel nacional, priorizando los grupos vulnerables para Diciembre del año 2010.

**Objetivo 2**

Mejorar la atención integral y la calidad de vida de las personas afectadas por la infección del VIH y SIDA, sus familias y su entorno, estimulando la adhesión al tratamiento.

**Objetivo 3**

Generar una mayor capacidad de respuesta intra e intersectorial para la prevención y atención de la infección del VIH y SIDA.

# INTRODUCCIÓN

El Programa Nacional de VIH y SIDA, mantiene su enfoque en los componentes que se constituyen el norte de sus acciones, los cuáles presentamos a continuación:

1. Acciones de **Prevención** de expansión de la Epidemia:
  - a. Educación y Control en Poblaciones vulnerables
  - b. Educación en el uso del preservativo
  - c. Promoción para pruebas voluntarias
  - d. Prevención de transmisión maternoinfantil
  - e. Re-Educación en comportamiento sexual
  
2. Acciones de **Atención** a PVVS
  - a. Atención Integral a PVVS a adultos y niños
  - b. Atención de Niños, Adolescentes y Huérfanos en contextos familiares con efectos psicosociales por causa del VIH y SIDA
  
3. **Vigilancia**
  - a. Epidemiológica
  - b. Comportamiento sexual relacionada a la epidemia
  - c. Investigación
  
4. Acciones de **Gestión**
  - a. Recursos financieros
  - b. Políticas de VIH y SIDA
  - c. Monitoreo & Evaluación.

Estos componentes presentados, si bien se constituyen en el conjunto de factores, que debidamente conjugados, tienen el potencial de lograr avances significativos, a partir de la experiencia de otros países, requiere también un enfoque en prioridades, dada la compleja situación de Panamá, de tener limitados disposición de los recursos y sin embargo no tener acceso al Fondo Global.

El presente Plan pretende dejar una guía documentada del compromiso del PNVS de atender, monitorear y evaluar todos los componentes del Programa, pero procurando una estrategia focalizada, dependiendo de la aproximación, sea política, multisectorial o aislada.

## **Objetivo #1**

**Reducir la incidencia de la infección de VIH y SIDA a nivel nacional, priorizando los grupos vulnerables para Diciembre del año 2010 .**

### **METAS #1**

Implementar estrategias de ITS/VIH/SIDA, en materia de información y educación, priorizando poblaciones en contextos de vulnerabilidad (trabajadoras/es sexuales, HSH, hombres homosexuales, población indígena <Kuna, Ngobe y Emberá>).

### **Indicadores de logro:**

#### **Información**

- Total de personas capacitadas en población de adolescentes, jóvenes y adultos entre 15-49 años
- Total de pares capacitados
- Total de personas capacitadas en población de HSH
  - o Total de personas capacitadas en población de hombres homosexuales
- Total de personas capacitadas en población de trabajadoras/es sexuales
- Porcentaje de capacitados que reportan cambio en su patrón de comportamiento sexual
- Total de organizaciones e instituciones sensibilizadas
- Total de convenios de cooperación interinstitucionales y con organizaciones privadas establecidos para el desarrollo conjunto de acciones de prevención

#### **Conocimientos**

- Encuestas de monitoreo a la población:
  - o *Porcentaje de la población general que identifica correctamente la forma de prevenir la transmisión sexual del VIH*
  - o *Porcentaje de la población general que rechaza las principales ideas erróneas sobre la transmisión del VIH*
  - o *Porcentaje de personas de 15 a 49 años que han tenido relaciones sexuales de riesgo durante el último año*
  - o *Porcentaje de grupos vulnerables que identifica correctamente la forma de prevenir la transmisión sexual del VIH y rechaza las principales ideas erróneas sobre la transmisión del VIH*

#### **Pruebas voluntarias**

- Incremento Porcentaje personas que acuden voluntariamente a realizarse la prueba
- Total de personas que acuden a realizarse la prueba, reportando que recibieron asesoría

#### **Disponibilidad y Calidad de condones**

- Porcentaje de jóvenes de 15 a 24 años que informa uso correcto y consistente del condón en su última relación sexual con una pareja ocasional
- Porcentaje de profesionales del sexo (mujeres y varones) que declaran haber usado un preservativo con su cliente más reciente

- Porcentaje de varones que declaran haber usado un preservativo la última vez que realizaron el coito anal con su pareja masculina
- Porcentaje de indígenas Kuna, Ngobe y Emberá que reportan uso del condón
- Total de condones disponibles
- Calidad de condones disponibles

### **Comportamiento Sexual**

- Porcentaje de personas entre 15 y 24 años sensibilizadas
- Número de parejas sexuales en el último año
- Total de familias que recibieron orientación
- Porcentaje de jóvenes que posponen el inicio de su vida sexual\*

### **METAS #2**

Fortalecer los mecanismos de información y accesibilidad a las pruebas diagnósticas, pronósticas y tratamiento requeridos que contribuyan a la reducción de la transmisión vertical del VIH y sífilis congénita.

#### **Indicadores de logro:**

##### **Información y Consejería:**

- Total de mujeres en edad fértil informadas
- Porcentaje de mujeres embarazadas que recibieron asesoría para prueba de VIH durante su más reciente embarazo
- Total de clínicas de atención prenatal que ofrecieron servicios de consejería
- Calidad de asesoría recibida por mujeres embarazadas
- Porcentaje de mujeres embarazadas con ITS en establecimientos de salud, que han recibido asesoramiento.
- Mujeres VIH positivas en edad reproductiva, que siguen teniendo hijos

##### **Transmisión materno-infantil:**

- Porcentaje de mujeres que se realizan la prueba diagnóstica durante el 1er trimestre
- Porcentaje de mujeres embarazadas VIH positivas que acuden a hacerse pruebas pronósticas
- Porcentaje de mujeres embarazadas VIH positivas que fueron intervenidas con TARV
- Porcentaje de niños nacidos sanos de madres VIH positivas (2009)
- Porcentaje de mujeres embarazadas diagnosticadas VIH positivas en labor de parto
- Porcentaje de mujeres embarazadas diagnosticadas VIH positivas en labor de parto que reciben terapia intraparto para prevenir transmisión materno-infantil
- Porcentaje de mujeres embarazadas infectadas por el VIH que han recibido un ciclo completo de profilaxis antirretrovírica para reducir el riesgo de transmisión materno-infantil.
- Porcentaje de mujeres embarazadas que acuden y mantienen el control prenatal

### **METAS #3**

Fortalecer la Red Nacional de Laboratorios y Bancos de Sangre, en el cumplimiento de las Normas de Procedimientos Técnicos Administrativos para el Manejo de la Infección por el VIH en el Laboratorio (normas de bioseguridad).

**Indicadores de logro:**

**Transmisión nosocomial/Seguridad de la sangre:**

- Número de laboratorios y bancos de sangre miembros de la Red Nacional de Laboratorios y Bancos de Sangre
- Porcentaje de laboratorios clínicos y bancos de sangre públicos y privados de la Red que cumplen con las Normas de Procedimientos Técnicos Administrativos para el Manejo de la Infección por el VIH en el Laboratorio (normas de bioseguridad)
- Porcentaje de laboratorios regionales con capacidad para realizar las pruebas del VIH
- Porcentaje de laboratorios regionales con capacidad de confirmar las pruebas del VIH
- Porcentaje de unidades de sangre tamizadas dispuestas para transfusión
- Porcentaje de donantes de sangre VIH positivos identificados
- Porcentaje de trabajadores sanitarios que manipulan sangre, que cumplen con normas de bioseguridad

## **Objetivo #2**

**Mejorar la atención integral y calidad de vida de las personas afectadas por la infección de VIH y SIDA, sus familias y su entorno, estimulando la adhesión al tratamiento.**

### **METAS #1**

Fortalecer los servicios de atención integral que se prestan a personas afectadas por la infección del VIH y SIDA, sus familias y su entorno.

#### **Indicadores de logro:**

##### **Atención Integral a PVVS(adultos y niños)**

- Total de pacientes que reportan satisfacción en la atención recibida (Encuesta)
- Porcentaje de regiones de salud con instalaciones que ofrecen TARV
- Porcentaje de personas viviendo con VIH y SIDA que han recibido tratamiento
- Porcentaje de casos de SIDA pediátricos en TARV
- Porcentaje del personal de salud capacitados en las Normas de Atención Integral y manejo clínico de infectados con VIH y SIDA

### **METAS #2**

Implementar programas de apoyo psico-social a PVVS a través de las ONG's y organismos nacionales e internacionales.

#### **Indicadores de logro:**

##### **Apoyo (adultos):**

- Total de PVVS que participan en un Programa de apoyo
- Total de regiones que cuentan con una red de apoyo
- Total de personas que recibieron atención/apoyo psicológico
- Total PVVS identificados como carentes de apoyo, que recibieron atención/apoyo por parte de organizaciones religiosas/clubes cívicos o afines

### **METAS #3**

Establecer un sistema de monitoreo y evaluación que permita la verificación y atención oportuna del abastecimiento de los insumos de laboratorio y de medicamentos.

#### **Indicadores de logro:**

##### **Abastecimiento de Reactivos y Medicamentos:**

- Abastecimiento de reactivos para el laboratorio
- Abastecimiento de medicamentos
- Registros de personas atendidas
- Registro de número de casos nuevos

#### **METAS #4**

Asegurar la orientación y apoyo de los niños, niñas, adolescentes y huérfanos, tanto los afectados como los que están en condiciones de vulnerabilidad por causa del VIH y SIDA.

#### **Indicadores de logro:**

##### **Consejería y Apoyo (niños):**

- Total de Convenios de cooperación con organizaciones que atienden niños en circunstancias especialmente difíciles, en ejecución
- Total de pares capacitados capacitando a otros pares
- Total de niñez y adolescentes VIH positivos beneficiados

##### **Prevención y Atención a vulnerables:**

- Total de niñez y adolescentes vulnerables beneficiados
- Número de políticas nacionales que consideran a los/as niños/as, adolescentes y huérfanos por causa del SIDA
- Programas de apoyo a niños, hermanos y huérfanos vulnerables por causa del VIH (apoyo psicosocial) en entornos familiares.

### **Objetivo #3**

**Generar una mayor capacidad de respuesta intra e intersectorial para la prevención y atención de la infección del VIH y SIDA.**

#### **METAS #1**

Gestionar la obtención del recurso financiero requerido para el desarrollo de programas de prevención y atención de personas afectadas por la infección del VIH y SIDA, con el apoyo de CONAVIH y otros organismos internacionales.

#### **Indicadores de logro:**

##### **Coordinación/Compromiso Gubernamental**

- Total de RRHH nombrado en atención en VIH y SIDA en correspondencia con la demanda
- Participación de distintas instancias gubernamentales (representación de ministerios y entidades autónomas)
- Porcentaje del presupuesto estatal asignado a VIH y SIDA

##### **Gestión Intersectorial**

- Total de empresas y ONG's representadas en CONAVIH
- OG's representados en CONAVIH por sus más altos niveles jerárquicos
- Requerimientos humanos y financieros para prevención y atención de la infección del VIH y SIDA debidamente documentados
- Porcentaje del presupuesto ejecutado del POA resultado de la gestión PNS-CONAVIH
- Decreto Ejecutivo publicado en Gaceta Oficial que crea CONAVIH

#### **METAS #2**

Fortalecer el sistema de vigilancia epidemiológica e investigaciones en VIH y SIDA a fin de conocer el curso de la epidemia y generar las acciones para disminuir el impacto de la misma, de acuerdo a cada contexto epidemiológico.

#### **Indicadores de logro:**

##### **Investigación**

- Total de instituciones investigadoras que suscriben el Convenio
- Establecimiento de líneas de investigación local (bienal)
- Total de investigaciones realizadas y/o en ejecución que correspondan a requerimientos internacionales y prioridades de líneas de investigación local
- Total de investigaciones realizadas y/o en ejecución presentadas al MINSA/PNS
- Observatorio Regional estructurado y operando (con sus objetivos, normas, procedimientos, etc)
- Total de Reportes e Investigaciones locales y regionales documentadas
- Total de convenios celebrados con universidades e investigadores
- Total de investigaciones locales realizadas y/o en ejecución por investigadores locales independientes

- Informes bimestral de vigilancia epidemiológica
- Total de documentos distribuidos con información técnica actualizada
- Total de artículos publicados en medios de comunicación masiva
- Calidad de artículos publicados en medios de comunicación masiva

#### **Vigilancia de la Infección**

- Número de casos SIDA acumulados
- Incidencia de SIDA
- Incidencia de ITS más comunes
- Casos de defunciones por SIDA acumulados
- Prevalencia del VIH
- Número de casos de sífilis congénita
- Porcentaje de coinfección TE/VIH
- Porcentaje de casos VIH/SIDA por transmisión madre-hijo
- Tasa de letalidad por SIDA

#### **Vigilancia/Investigación del Comportamiento Sexual** (*población general, TS, HSH, Indígenas*)

- Relaciones sexuales de riesgo en el último año
- Relaciones sexuales comerciales en el último año
- Uso de condones en relaciones sexuales en el último año
- Relaciones sexuales de hombres con otros hombres en el último año
- Número de parejas sexuales en el último año
- Edad de inicio de vida sexual
- Uso del condón en la primera relación sexual
- Jóvenes entre 15 y 25 años que reportan tener sexo previo al matrimonio